

Togo

Rapport national intermédiaire du suivi de la mise en oeuvre du Cadre d'action de Hyogo

Nom du point focal : Mr HOUNKPE Koffi

Organisation : Ministère de l'Environnement et des Ressources Forestières

Titre : Chef, Division des études et programme et du suivi évaluation

Adresse e-mail : yhounkpe_20@yahoo.fr

Téléphone : +228 9021696 +228 2212897

Fax : +228 2210333

Autres contacts/commentaires :

Période couverte par le rapport : 2007-2009

Dernière mise à jour le : 24 September 2008

Date d'impression : 09 Dec 2008

Reporting langue : Français

Mise à jour du Moniteur CAH publiée par PreventionWeb

<http://www.preventionweb.net/english/countries/africa/tgo/>

Objectifs stratégiques 1

Domaine 1

Domaine 1: Intégrer la réduction des risques de catastrophe dans les politiques et plans relatifs au développement durable

Déclaration d'objectif stratégique:

- Intégrer la réduction des risques et catastrophes dans le Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP) axé sur les objectifs du millénaire pour le développement;
- Intégrer la RRC dans la loi cadre sur l'environnement (en cours de développement).

Domaine 2

Domaine 2: Développer et renforcer les institutions, mécanismes et capacités pour accroître la résilience face aux aléas

Déclaration d'objectif stratégique:

- Rendre opérationnelle la plate-forme nationale sur la prévention des catastrophes;
- Renforcer les capacités des membres de la plate-forme nationale et les comités préfectoraux de prévention et de gestion des risques et catastrophes;
- Doter le secrétariat technique de la plate-forme en équipements appropriés pour assurer sa mission;
- Développer et renforcer les mécanismes de sensibilisation, d'information et d'éducation;
- Intégrer la culture de la prévention des risques et catastrophes dans les cursus éducatifs

Domaine 3

Domaine 3: Envisager systématiquement la réduction des risques dans l'exécution des programmes de préparation aux urgences, de réponse et de relèvement

Déclaration d'objectif stratégique:

- Assurer une coordination des actions de prévention et des gestion et de prévention des catastrophes;
- Intégrer le volet prévention dans le plan de contingence des secours d'urgence;
- Assurer une plus grande implication des structures nationales dans le plan de contingence inter-agence du Système des Nations Unies au Togo

Priorité d'action 1

Veiller à ce que la réduction des risques de catastrophe soit une priorité nationale et locale et à ce qu'il existe, pour mener à bien les activités correspondantes, un cadre institutionnel solide

Indicateur 1

Une politique nationale et un cadre d'action légale de réduction du risque existent avec des responsabilités décentralisées et des capacités à différents niveaux

Niveau de progrès atteint:

2: Quelques progrès, mais sans engagement systématique au niveau politique et/ou institutionnel

Description:

création par arrêté du ministre de l'environnement de la plate forme nationale de prévention des risques et catastrophes naturels ,
le vote par l'assemblée nationale de la loi-cadre sur l'environnement avec une mention faite à la définition des stratégies de prévention des risques de catastrophes naturelles et / ou anthropiques, l'incertion de la prévention des catastrophes dans le Document de Stratégies de Réduction de la Pauvreté(DSRP).

Contexte & Contraintes:

containtes financières pour rendre opérationnelle la plate forme nationale et la mise place d'une système d'alerte précoce multirisque dont l'atelier national des 22 et23 fevrier 2007 a adopté.

Indicateur 2

Des ressources adéquates sont allouées pour instaurer des politiques et des plans de réduction du risque à tous les niveaux administratifs

Niveau de progrès atteint:

1: Progrès mineurs, avec peu de signes d'avancées en matière de plans ou politiques

Description:

les préoccupations en matière de prévention des catastrophes sont très récentes et datent de 2007. l'administration n'a pas encore prévu une ligne budgétaire consacrée à la mise en oeuvre de la politique dont la volonté est manifeste dans la cadre sur l'environnement.

Contexte & Contraintes:

les contraintes financières.

Indicateur 3

La participation des communautés et la décentralisation sont assurées à travers la délégation d'autorité et de ressources au niveau local

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

la prévention des risques et catastrophes fait partie intégrantes d'un plan national d'organisation de secours d'urgence en cas de catastrophe communément appelé Plan ORSEC. les comités locaux qui émanent des services déconcentrés ont été formés dans ce sens. mais avec la loi sur la décentralisation votée par le parlement, la plate forme doit élargir ces comités aux communes rurales par l'intégration des risques et catastrophes dans les plans de développement local.

Contexte & Contraintes:

contraintes financières

Indicateur 4

Une plateforme multi -sectorielle pour la réduction du risque fonctionne

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

la plate forme nationale a été crée par arrêté pris par le Ministre de l'Environnement et des Ressources forestières, le point Fcal et son adjoint nommés; il existe déjà des représentants des différents départements ministériels comme ceux du secteur privé et dla société civile; mais l'opérationnalisation n'est pas encore effective.

Contexte & Contraintes:

contraintes financières pour mobiliser tous les acteurs à une assise nationale.

Priorité d'action 2

Mettre en évidence, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les systèmes d'alerte précoce

Indicateur 1

L'évaluation des risques au niveau national et local basée sur les données concernant les aléas naturels et l'information sur la vulnérabilité est disponible et inclut les facteurs de risque sous jacents dans les secteurs clés .

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

aucune action en matière d'évaluation des risques au niveau national et même locale. cependant avec l'appui du Programme des Nations Unies pour le Développement, des études seront engagées pour le diagnostic des risques au niveau national et local assorties d'une cartographie nationale.

Contexte & Contraintes:

les moyens financier pour l'établissement des cartes régionales plus réalistes

Indicateur 2

Des systèmes sont en place pour évaluer, archiver et disséminer les informations nécessaires sur les aléas et les vulnérabilités

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

des systèmes ne sont pas encore mis en place pour vérifier cet indicateur. mais le ministère a un mensuel d'information, "jurnal l'Environnement" qui constitue le canal d'expression du département et particulièrement des données liées à la prévention des catastrophes. ces systèmes seront plus fonctionnels après les études sur l'évaluation des risques

Contexte & Contraintes:

renforcement des capacités du secrétariat technique de la plate forme nationale.

Indicateur 3

Des systèmes d'alerte précoce sont en place pour la plupart des aléas naturels et transmis aux communautés.

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

le Togo ne dispose pas encore du système d'alerte précoce malgré l'engagement institutionnel

Contexte & Contraintes:

contraintes financières

Indicateur 4

L'évaluation des risques au niveau national et local prend en compte les risques trans-nationaux dans le but d'établir une coopération régionale sur la réduction du risque

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

aucune action dans ce sens

Contexte & Contraintes:

contraintes financières

Priorité d'action 3

Utiliser les connaissances, les innovations et l'éducation pour instaurer une culture de la sécurité et de la résilience à tous les niveaux

Indicateur 1

Des informations relatives aux aléas sont disponibles et accessibles à tous les niveaux, pour tous les acteurs (à travers des réseaux, et le développement de systèmes d'échanges d'information)

Niveau de progrès atteint:

1: Progrès mineurs, avec peu de signes d'avancées en matière de plans ou politiques

Description:

les moyens de vérification de cet indicateur ne peuvent être possibles qu'après l'étude de diagnostic des risques potentiels et avérés et leurs localisations

Contexte & Contraintes:

identifications des zones à risques et les types de risques

Indicateur 2

Les programmes scolaires, le matériel d'éducation ainsi que les formations incluent la réduction du risque ainsi que les concepts et pratiques de reconstruction

Niveau de progrès atteint:

1: Progrès mineurs, avec peu de signes d'avancées en matière de plans ou politiques

Description:

un projet de documentaire intitulé "la prévention des catastrophes commence à l'école" en cours de réalisation avec l'appui des partenaires en développement. des initiatives en cours avec l'ONG PLAN TOGO en vue de développer la culture de prévention des catastrophes au niveau scolaire.

Contexte & Contraintes:

le financement

Indicateur 3

Des méthodes de recherche et des instruments pour évaluer les risques multiples ainsi que des analyses de coût sont en place, et renforcés

Niveau de progrès atteint:

1: Progrès mineurs, avec peu de signes d'avancées en matière de plans ou politiques

Description:

il existe des recherches éparses notamment les mémoires en matière risque et catastrophe naturels mais aucune action dans ce sens

Contexte & Contraintes:

le renforcement des capacités de la plate forme nationale et des chercheurs dans la définition des méthodologies et à l'usages des instruments adéquats

Indicateur 4

Des campagnes d'information au niveau national existent pour créer une culture de prévention avec une diffusion dans les communautés urbaines et rurales

Niveau de progrès atteint:

1: Progrès mineurs, avec peu de signes d'avancées en matière de plans ou politiques

Description:

le documentaire avec une large diffusion dans les chaînes de télévisions et radios nationales et dans radios locales en langues nationales.

Contexte & Contraintes:

les moyens financiers pour mener une grande campagne de sensibilisation.

Priorité d'action 4

Réduire les facteurs de risque sous-jacent

Indicateur 1

La réduction des risques de catastrophe est un objectif intégral pour les politiques et plans d'environnement incluant la planification et la gestion des ressources naturelles et l'adaptation aux changements climatiques

Niveau de progrès atteint:

5: Des réalisations considérables avec des capacités et des engagements soutenus à tous les niveaux

Description:

la loi-cadre sur l'environnement,
le vote par le parlement du code forestier,
le plan national d'action sur l'environnement,
processus de mise en oeuvre du programme national de gestion de l'environnement,
le projet de deuxième communication sur les changements climatiques ,
le processus de mise en oeuvre du programme d'action national d'adaptation,

Contexte & Contraintes:

le financement de tous les projets identifiés dans le Plan National d'adaptation.

Indicateur 2

Des politiques et des plans sociaux de développement sont en place pour réduire la vulnérabilité des populations à risque

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

la mise en oeuvre des objectifs du millénaire pour le développement et le Document de stratégie de réduction de la pauvreté.

Contexte & Contraintes:

les financements des projets prioritaires contenu dans le Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté..

Indicateur 3

Des politiques et des plans sectoriels, d'économie et de production sont en place pour réduire la vulnérabilité des populations à risque

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

les différents départements ministériels ont des plans de d'action qui s'inspirent de la politique nationales de lutte contre la pauvreté. Et dans la cadre de la croissance économique, les activités agricoles menées par le ministère en charge de l'agricultaire s'intègrent dans la politique de la CEDEAO en vue de l'application des dispositions prises par les chefs d'Etats en matière de développement de l'agriculture à l'effet de réduire la vulnérabilité des populations. et tous les secteurs s'atèlent pour la relance économique.

Contexte & Contraintes:

manque d'information statistiques intersectorielles dû à la non opérationnalisation de la plate forme

Indicateur 4

La planification et la gestion des établissements humains intègrent des éléments de réduction du risque, y compris l'intégration des normes de construction

Niveau de progrès atteint:

1: Progrès mineurs, avec peu de signes d'avancées en matière de plans ou politiques

Description:

la création du collège de l'ordre des architectes du Togo chargé de la prospection et de délivrance des permis de construire suivants des normes adaptées aux aspects morphologiques des sols.

Contexte & Contraintes:

faiblesse d'une politique réelle en matière d'habitat. les difficultés liées à la politique foncières rendent complexe la gestion des établissements humains.

Indicateur 5

La réduction des risques de catastrophe est intégrée dans les processus de reconstruction et de réhabilitation

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

l'engagement du Togo dans le processus de développement durable avec la prise en compte de la dimension environnementale dans toutes les entreprises de développement; la soumission des projets de développement aux études d'impact environnementales avec la participation du public pour réduire la vulnérabilité des populations victimes du transfert de la technologie

Contexte & Contraintes:

manque de ressources pour le suivi des cahiers de charges.

Indicateur 6

Des procédures sont en place pour évaluer l'impact de la réduction de risque dans les principaux projets de développement notamment les infrastructures

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

Il existe un décret d'étude d'impact qui régleme et identifie les projets sujet aux études d'impact sur l'environnement à l'effet de réduire la vulnérabilité des populations. ce décret prévoit des prescriptions d'évaluation d'impacts de la réduction de risque au cours de l'exécution des projets. parmi les projets soumis à ces études figurent la construction des infrastructures surtout socio collectives et industrielles.

Contexte & Contraintes:

absence de suivi par manque de ressources.

Priorité d'action 5

Renforcer la préparation des populations aux catastrophes afin de pouvoir intervenir plus efficacement à tous les niveaux lorsqu'elles se produisent

Indicateur 1

De solides politiques, des mécanismes et des capacités institutionnelles pour la gestion du risque ont été mis en place dans une perspective de réduction du risque

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

Intégration des risques et catastrophes dans le DSRP et vote de la loi cadre et le code forestier, l'arrêté de création de la plate forme et le mémorandum du ministère en charge de l'environnement

Contexte & Contraintes:

opérationnalisation de la plate forme nationale de prévention et de gestion des catastrophes

Indicateur 2

Des plans d'urgence et de préparation aux catastrophes sont en place à tous les niveaux administratifs et des exercices de simulation ont lieu pour tester et développer les programmes de réponse aux catastrophes

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

le plan d'organisation des secours d'urgence en cas de catastrophe révisé en 2008 avant d'être opérationnel lors des inondations récentes au Togo avait prévu des exercices de simulation qui ne sont pas encore appliqués

Contexte & Contraintes:

les moyens matériels et financiers insuffisants

Indicateur 3

Des réserves financières et des plans d'urgence sont en place pour assurer une réponse effective et la reconstruction quand cela est nécessaire

Niveau de progrès atteint:

1: Progrès mineurs, avec peu de signes d'avancées en matière de plans ou politiques

Description:

existence du plan d'organisation des secours d'urgence en cas de catastrophe. il n'existe cependant pas de réserves financières incluses dans le budget national pour assurer les secours. l'Etat est souvent dans l'obligation de lancer un flash appeal aux système des Nations Unies et l'aide de la communauté internationale en cas de catastrophes.

Contexte & Contraintes:

financières

Indicateur 4

Des procédures pour l'échange d'informations durant les aléas sont en place pour effectuer des analyses post-catastrophes

Niveau de progrès atteint:

3: Engagement institutionnel acquis, mais avec des réalisations encore limitées et incomplètes

Description:

le plan d'organisation des secours d'urgence en cas de catastrophes est un plan multisectoriel qui définit le rôle de chaque acteur qu'il soit public, privé ou partenaire en développement. la coordination administrative est assurée par le ministère en charge de la protection civile et la coordination humanitaire par OCHA. IL existe dans ce cadre humanitaire les différents clusters qui sont en communication permanente si bien que l'alerte venant du gouvernement est diffusée entre les différents acteurs dans les minutes qui suivent. et le net est l'outil très efficace.les rapports de même sont soumis sur les courriers électroniques.

Contexte & Contraintes:

la fiabilité des analyses qui dans l'urgence ne prennent pas en compte des aspects permettant de bien planifier les secours.

Facteurs de progrès

a) Approche qui intègre une perspective multi-aléas de la réduction du risque et de développement

Niveau de confiance:

Reconnaissance significative et en cours: des efforts significatifs ont été entrepris pour répondre aux engagements avec la mise en place d'une stratégie cohérente et des acteurs identifiés et engagés

Est-ce que des rapports, études et atlas existent sur les aléas multiples dans le pays ou la sous-région?:

Yes

Si oui, sont-ils mis en application dans les politiques de planification du développement?:

Yes

Description (Veuillez fournir les indications suivantes: Où? Comment? Qui?):

Les rapports existent, mais sont pour la plupart des études des chercheurs dans le cadre de la recherche fondamentale. cependant les données ne sont pas intégrées dans les politiques et dans la planification de développement.

b) La prise en compte de la question du " genre et de la réduction du risque est adoptée et institutionnalisée

Niveau de confiance:

Absence ou peu de confiance: peu de reconnaissance du problème dans les politiques ou les pratiques et quand elle existe, rien n'est fait pour y répondre

Description (Veuillez fournir les indications suivantes: Où? Comment? Qui?):

comme on le disait tantôt, la prévention des risques et catastrophes naturels sont très récentes au TOGO, comme un peu partout en Afrique. cependant le facteur genre n'est négligé dans la plate forme nationale. les femmes sont représentées non seulement au niveau administratif mais aussi aux niveaux de la société civile et du secteur privé.

c) Les capacités pour la réduction du risque sont identifiées et renforcées

Niveau de confiance:

Reconnaissance significative et en cours: des efforts significatifs ont été entrepris pour répondre aux engagements avec la mise en place d'une stratégie cohérente et des acteurs identifiés et engagés

Description (Veuillez fournir les indications suivantes: Où? Comment? Qui?):

le renforcement des capacités pour la réduction des risques fait parti de nos priorités. les comités locaux du plan ORSEC sont les acteurs dont les capacités méritent le renforcement. mais la plate forme fait du diagnostic des risques une condition qui permettra à chaque comité d'être renforcé par rapport aux risques potentiels ou avérés.

d) Des approches de sécurité humaine et d'équité sociale sont intégrées dans la réduction du risque et les activités de reconstruction**Niveau de confiance:**

Reconnaissance significative et en cours: des efforts significatifs ont été entrepris pour répondre aux engagements avec la mise en place d'une stratégie cohérente et des acteurs identifiés et engagés

Description (Veuillez fournir les indications suivantes: Où? Comment? Qui?):

les approches de sécurité humaine et de l'équité sociale sont des éléments fondamentaux des droits de l'homme au Togo et la réduction des risques de catastrophes suppose le respect de ces deux approches. ainsi ces approches sont totalement intégrées non seulement dans le document de stratégie mais aussi dans les objectifs du millénaire pour le développement et conséquemment dans les activités de la plate forme de réduction des risques et catastrophes naturels.

e) Des engagements et des partenariats avec des acteurs non gouvernementaux, la société civile, le secteur privé ont été encouragés à tous les niveaux**Niveau de confiance:**

Reconnaissance significative et en cours: des efforts significatifs ont été entrepris pour répondre aux engagements avec la mise en place d'une stratégie cohérente et des acteurs identifiés et engagés

Description (Veuillez fournir les indications suivantes: Où? Comment? Qui?):

La plate forme nationale intègre tous les acteurs dans la mesure où la réduction des risques de catastrophes est une entreprise transversale dont les résultats est la conjugaison du travail des départements administratifs et le concours du secteur privé et de la société civile. c'est pourquoi tous les secteurs sont associés à ce processus et à tous les niveaux.

Facteurs contextuels de progrès**Niveau de confiance:**

Reconnaissance significative et en cours: des efforts significatifs ont été entrepris pour répondre aux engagements avec la mise en place d'une stratégie cohérente et des acteurs identifiés et engagés

Description (Veuillez fournir les indications suivantes: Où? Comment? Qui?):

volonté politique pour l'élaboration d'une politique nationale de prévention et de gestion des risques et catastrophes naturels,

le projet de mise en place d'un système d'alerte précoce multi risque adopté par l'atelier national des 22 et 23 février 2007

l'établissement des cartes régionales des risques et catastrophes naturels,
le renforcement des capacités de la plate forme et des comités locaux.

Perspective future

Domaine 1

Domaine 1: Intégrer la réduction des risques de catastrophe dans les politiques et plans relatifs au développement durable

Défis globaux:

l'intégration de la réduction des risques de catastrophe dans les politiques et plans relatifs au développement durable est un acquis au sens global avec le Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté et la vote de la Loi cadre et le code forestier. mais les grands défis restent la prise en compte de cette dimension dans les différents secteurs d'activités. Ces défis seront axés sur la protection et la préservation de la forêt, l'utilisation des sols, la protection des berges des cours d'eau, la lutte contre les pollutions et nuisances.

Déclarations sur les perspectives futures:

une plus grande visibilité des actions de la plateforme nationale

Domaine 2

Domaine 2: Développer et renforcer les institutions, mécanismes et capacités pour accroître la résilience face aux aléas

Défis globaux:

renforcement des capacités de la plateforme, des organisations et associations d'appui et les couches vulnérables telles que les femmes et les enfants et de tous les acteurs.

Déclarations sur les perspectives futures:

les capacités renforcées permettront aux différents acteurs d'être plus aptes à appliquer

Domaine 3

Domaine 3: Envisager systématiquement la réduction des risques dans l'exécution des programmes de préparation aux urgences, de réponse et de relèvement

Défis globaux:

l'opérationnalisation de la plateforme nationale de prévention et de gestion des catastrophes; l'identification des zones à risques par le diagnostic participatif des différents risques potentiels et avérés le renforcement des capacités des acteurs locaux de prévention et de gestion des risques et catastrophes naturels; la mise en place de réseau de communication d'alerte et de partage d'information; et le développement du système d'alerte précoce;

Déclarations sur les perspectives futures:

ces initiatives qui émanent de la volonté politique et de la prise de conscience des populations méritent d'être soutenues par les partenaires en développement